

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту бюджета Муниципального образования**  
**Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016 год**

Проект местного бюджета сельского поселения на 2016 год разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данный проект формировался в соответствии с основными задачами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах».

Проект решения Совета депутатов «О местном бюджете Муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016 год» подготовлен в соответствии с решениями Совета депутатов от 02 сентября 2010 года № 67 «Об утверждении новой редакции Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Русско-Высоцкое сельское поселение» и от 29 октября 2015 года № 31 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области».

При формировании проекта бюджета на 2016 год учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте закона о бюджете содержатся основные характеристики бюджета:

- Общий объем доходов – 33 978,2 тысяч рублей;
- Общий объем расходов – 38 000,0 тысяч рублей;
- Прогнозируемый дефицит местного бюджета в сумме 4021,8 тыс. руб.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения предоставляются проекты паспортов муниципальных программ муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Статьей 1 утверждаются основные характеристики местного бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2016 год: прогнозируемый общий объем доходов, общий объем расходов бюджета, прогнозируемый дефицит бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Статьей 2 утверждаются доходы местного бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального

образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2016 год, распределения доходов, поступающих в местный бюджет.

Статьей 3 утверждаются главные администраторы доходов местного бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области и главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

Статьей 4 утверждаются бюджетные ассигнования местного бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2016 год, ведомственная структура расходов бюджета, резервный фонд администрации в сумме 300,0 тысяч рублей.

Установлено, что в соответствии с правовыми актами администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение предоставляются бюджетные ассигнования, предусмотренные в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования в соответствии с частью 4 настоящей статьи на резервный фонд администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение в рамках непрограммных расходов.

Установлено, что в случае уменьшения объема поступлений доходов бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Русско-высоцкое сельское поселение в процессе исполнения бюджета, по сравнению с утвержденными настоящим решением, финансовыми обязательствами муниципального образования, в первую очередь являются финансирование расходов, связанных с выплатой заработной платы и начислений на нее, социальным обеспечением населения, оплатой коммунальных услуг.

Утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2016 год в сумме 2586,1 тысячи рублей.

Статьей 5 определяются особенности установления отдельных расходных обязательств и использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности муниципальных органов муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Статьей 6 утверждаются трансферты бюджету Ломоносовского муниципального района из местного бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

Статьей 7 утверждается порядок предоставления бюджетных кредитов.

Статьей 8 устанавливается верхний предел муниципального долга, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, программа муниципальных заимствований муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016 год.

Решение о бюджете не содержит отдельной статьи о вступлении в силу, так как согласно статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2016 год представлено в Приложении 1 к пояснительной записке.

### **Прогнозируемые доходы Бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2016 год**

Прогноз собственных доходов бюджета поселения рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Русско-Высоцкого поселения, ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2016 году.

Расчеты произведены с использованием основных положений «Методики расчета потенциала доходов консолидированного бюджета Ленинградской области на планируемый финансовый год и на плановый период», утвержденной постановлением губернатора от 25.06.2008 г. № 130-пг (с учетом изменений).

Областной закон Ленинградской области от 12.10.2015 N 87-оз "О признании утратившим силу областного закона "Об установлении единых нормативов отчислений от транспортного налога" (принят ЗС ЛО 30.09.2015) отменил единые нормативы отчислений от транспортного налога в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области.

Ожидаемое поступление суммы **налога на доходы физических лиц** рассчитано на основе фактических поступлений за 9 месяцев текущего года и

темпа роста заработной платы в размере 1,088 на 2016 год. В соответствии со ст. 61 бюджетного кодекса РФ в бюджет поселения зачисляется 10% от перечисленной суммы налога.

Прогноз поступлений **налога на доходы физических лиц** в бюджет поселения в 2016 году – 2 494,7 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом планируется снижение суммы налога на 1 273,7 тыс. руб.

Крупнейшим плательщиком налога на доходы физических лиц в Русско-Высоцком сельском поселении является ООО «Русско-Высоцкая птицефабрика», в настоящее время птицефабрика проходит процедуру банкротства.

Прогноз поступлений **налогов на имущество** (на имущество физических лиц, на землю) в бюджет поселения в 2016 году 3 132,0 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом планируется снижение на 2 084,1 тыс. руб. поступления в бюджет указанных налогов. Потери налоговых доходов связаны с отменой зачисления транспортного налога в бюджет поселения.

Поступление **государственной пошлины** в 2016 году в сумме 90,0 тыс. руб. планируется ниже поступлений в 2015 году на 2,0 тыс. руб.

**Акцизы на нефтепродукты** поступают в бюджет поселения с 1 января 2014 года. В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. Основным показателем для определения размеров указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты является протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

В соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» для муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2016 год установлен норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты в размере 0,4344.

Прогнозируемая сумма поступлений акцизов на нефтепродукты составит 748,3 тыс. руб., что на 274,3 тыс. руб. выше плана 2015 года.

Расчеты прогнозируемой суммы доходов **от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** в части арендной платы произведены на основании договоров аренды нежилых помещений. Прочие доходы от использования имущества рассчитаны исходя из количества квартир социального найма и общей площади нежилых помещений, сдаваемых в аренду.

Прогноз поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в бюджет поселения в 2016 году – 2 200,0 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом планируется увеличение суммы доходов от использования имущества на 800,0 тыс. руб., в связи с планируемым увеличением сдачи в аренду нежилых помещений.

Величина **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** согласована с Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Ломоносовского муниципального района.

Прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет поселения в 2016 году составляет 600,0 тыс. руб.

Поступление **платежей, взимаемых за выполнение определенных функций** запланировано в сумме 10,0 тыс. руб., к ним относятся платежи за оформление договоров приватизации квартир.

**Безвозмездные поступления** на 2016 год запланированы в сумме 24 703,2 тыс. руб., они состоят из дотации областного бюджета и бюджета МО Ломоносовский муниципальный район на выравнивание бюджетной обеспеченности – 24 092,93 тыс. руб., что выше суммы дотации 2015 года на 12941,6 тыс., субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 223,2 тыс. руб., субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 1 тыс. руб., субсидии бюджетам сельских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов 386,1 тыс. руб.

В целом прогнозируемые на 2016 год поступления доходов в бюджет МО Русско-Высоцкое сельское поселение выше аналогичных показателей текущего года на 2 386,2 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области являются поступления по налоговым платежам.

Доля налоговых доходов в 2016 году составит 70% общего объема налоговых и неналоговых доходов муниципального образования. Доля неналоговых доходов составит 30%.

Доля безвозмездных поступлений от общего объема доходов бюджета поселения составляет 73%.

**Прогнозируемые расходы  
Бюджета МО Русско-Высоцкое сельское поселение  
на 2016 год**

Начиная с 2015 года расходы местного бюджета формируются на основании утвержденных муниципальных программ. На 2016 год утверждено **десять муниципальных программ** с расходами, предусмотренными на 2016 год на общую сумму 20 300,8 тыс. руб., что составляет 53 % от общей суммы расходов бюджета 2016 года, а именно:

- Муниципальная программа муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года" – 3 520,0 тыс. руб.;

- Муниципальная программа муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2017 годах " – 2 586,1 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Ленинградской области – 386,1 тыс. руб.;

- Муниципальная программа муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годы " – 6 283,3 тыс. руб.;

- Муниципальная программа муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилом фонде на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в 2015 - 2017 годах " – 915,0 тыс. руб.;

- Муниципальная программа МО Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Обеспечение первичных мер пожарной

безопасности на территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение в 2015-2017 годах" – 110,0 тыс. руб.;

- Муниципальная программа «Развитие части территорий МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2015 - 2017 годах» - 30,0 тыс. руб.;

- Муниципальная программа муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта в МО Русско-Высоцкое сельское поселение" – 5 603,4 тыс. руб.;

- Муниципальная программа муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Реализация социальной политики в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2017 годы" – 1 220,0 тыс. руб.;

- Муниципальная программа муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области "Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2014 - 2016 годы" – 3,0 тыс. руб.

- Муниципальная программа "О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, являющейся административным центром поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов" – 30,0 тыс. руб.

**Расходы на непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления** в 2016 году запланированы в сумме 17 699,2 тыс. руб., что составляет 47% от общей суммы расходов бюджета.

В составе непрограммных расходов – расходы, связанные с реализацией функций и полномочий органов местного самоуправления в рамках непрограммных направлений деятельности, из них расходы на обеспечение деятельности главы муниципального образования – 1 960,0 тыс. руб.; расходы, связанные с функционированием законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований – 751,5 тыс. руб.; расходы на обеспечение деятельности местной администрации – 12 918,6 тыс. руб.; резервные фонды – 300,0 тыс. руб.; осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 223,2 тыс. руб.; прочие расходы в рамках полномочий органов местного самоуправления – 1 200,0 тыс. руб., иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 1,0 тыс. руб.

П.4. ст.4 проекта решения о бюджете установлено, что в соответствии с правовыми актами администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение предоставляются бюджетные ассигнования, предусмотренные в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования в соответствии с частью 4 настоящей статьи на резервный фонд администрации муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение в рамках непрограммных расходов.

**Межбюджетные трансферты** запланированы в сумме 344,9 тыс. руб., в соответствии с соглашениями о передаче полномочий в МО Ломоносовский муниципальный район полномочий в том числе:

- организации исполнения бюджета - 81,4 тыс. руб.;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения и организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 245,0 тыс. руб.;
- полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля – 18,5 тыс. руб.

По сравнению с 2015 годом плановая сумма по разделу выше на 4,7 тыс. руб., в соответствии с расчетом трансфертов, передаваемых муниципальному району.

При планировании источников погашения дефицита бюджета на 2016 год учтено изменение прочих остатков денежных средств в сумме 4 021,8 тыс. руб.

**Перечень главных распорядителей  
средств местного бюджета  
муниципального образования  
Русско-Высоцкое сельское поселение  
на 2016 год**

№ п/п	Наименование		Код главы бюджетной классификации
	Полное	Сокращенное	
1.	Местная администрация муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области	Местная администрация МО Русско-Высоцкое сельское поселение	912



**Структура и динамика расходов местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов**

Раздел	Подраздел	Наименование КФСР	2015 г. (тыс. руб.)	2016 г. (тыс. руб.)	темп роста к 2015г. (%)
<b>01</b>	<b>00</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>14 685,8</b>	<b>16 466,0</b>	<b>112,1%</b>
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 850,5	1 960,0	105,9%
01	03	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	701,3	770,0	109,8%
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	11 250,0	13 000,0	115,6%
01	11	Резервные фонды	200,0	300,0	150,0%
01	13	Другие общегосударственные вопросы	684,0	436,0	63,7%
02	00	<b>Национальная оборона</b>	<b>184,3</b>	<b>223,2</b>	<b>121,1%</b>
02	03	Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	184,3	223,2	121,1%

<b>03</b>	<b>00</b>	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>455,0</b>	<b>355,0</b>	<b>78,0%</b>
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	455,0	355,0	78,0%
<b>04</b>	<b>0</b>	<b>Национальная экономика</b>	<b>6 243,2</b>	<b>3 746,1</b>	<b>60,0%</b>
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 143,2	2 646,1	63,9%
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	2 100,0	1 100,0	52,4%
<b>05</b>	<b>00</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>6 732,1</b>	<b>9 603,3</b>	<b>142,6%</b>
05	01	Жилищное хозяйство	862,5	855,0	99,1%
05	02	Коммунальное хозяйство	1 223,5	2 430,0	198,6%
05	03	Благоустройство	4 646,1	6 318,3	136,0%
<b>07</b>	<b>00</b>	<b>Образование</b>	<b>150,0</b>	<b>80,0</b>	<b>53,3%</b>
07	07	Молодежная политика и оздоровление детей	150,0	80,0	53,3%
<b>08</b>	<b>00</b>	<b>Культура, кинематография, средства массовой информации</b>	<b>9 945,1</b>	<b>5 756,4</b>	<b>57,9%</b>
08	01	Культура	9 945,1	5 756,4	57,9%
<b>10</b>	<b>00</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>1 158,8</b>	<b>1 270,0</b>	<b>109,6%</b>
10	01	Пенсионное обеспечение	858,8	945,0	110,0%
10	03	Социальное обеспечение населения	300,0	325,0	108,3%
<b>11</b>	<b>00</b>	<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>500,0</b>	<b>500,0</b>	<b>100,0%</b>
11	01	Физическая культура	500,0	500,0	100,0%
<b>Итого</b>			<b>40 054,3</b>	<b>38 000,0</b>	<b>94,9%</b>